

पंचायती राज संस्थाओं में अनुसूचित जनजाति वर्ग के शिक्षित युवाओं की भागीदारी

किरण मीणा*
प्रो. सोहन लाल मीणा**

सार

पंचायती राज संस्थाएँ लोकतांत्रिक विकेन्द्रीकरण की प्रक्रिया का आधार हैं इन स्थानीय स्वशासन संस्थाओं को 73वें संविधान संशोधन अधिनियम 1992 द्वारा संवैधानिक दर्जा प्रदान कर, इनमें प्रत्येक वर्ग की सहभागिता सुनिश्चित की गई है अनुसूचित जनजाति वर्ग की सहभागिता में लगातार वृद्धि हुई है, लेकिन इसमें शिक्षित युवा वर्ग की भागीदारी इन संस्थाओं में अभी भी कम आँकी गई है, जिसका प्रमुख कारण 10 ज0 वर्ग में युवा वर्ग का रुझान सरकारी सेवाओं व अन्य व्यवसायों की आरे होना है। साथ ही जनसामान्य द्वारा आज भी युवाओं की तुलना में बुजुर्गों को राजनीतिक क्षेत्र हतु अधिक यागेय माना जाता है। आवश्यकता इस युवा शक्ति को इन ग्रासरूट संस्थाओं आरे उन्मुख करने की है, ताकि सुशासन व ग्रामीण विकास की संकल्पना को वास्तविक रूप दिया जा सके।

शब्दकोश: लोकतांत्रिक विकेन्द्रीकरण, सुशासन, राजनीतिक भागीदारी, सशक्तिकरण।

प्रस्तावना

पंडित जवहार लाल नेहरू ने पंचायती राज को प्रजातंत्र की प्रथम पाठशाला बताया इसी तरह महात्मा गाँधी ने भी कहा था कि जब तक गाँवों का विकास नहीं होगा हमारे देश का विकास सम्भव नहीं है, गाँवों में राम राज आए इसके लिए सत्ता का विकेन्द्रीकरण होना जरूरी है। गाँवों में पंचायती राज इसी दिशा में उठाया गया कदम है लोकतंत्र का आधार शासन जन सहभागिता के साथ ही शासन का निम्नतम स्तर तक विकेन्द्रीकरण है। विश्व के सबसे बड़े लाकेतांत्रिक देश भारत के धरातल पर लाकेतंत्र ऐसी राजनीतिक संरचना है, जो केवल राष्ट्रीय व राज्य स्तरों तक ही सीमित नहीं है अपितु उसका विस्तार स्थानीय स्तरों तक है। लाकेतंत्र मूलतः विकेन्द्रीकरण पर आधारित शासन व्यवस्था है? जिसमें स्थानीय संस्थाओं को सत्ता का हस्तान्तरण कर जनता की प्रत्यक्ष भागीदारी, समस्याओं का समाधान, राजनीतिक जागरण और ग्रामीण विकास पर बल दिया जाता है।

ऐतिहासिक विकास क्रम में स्थानीय स्वशासन एक दीर्घकालीन यात्रा का परिणाम है, नेहरू ने स्वाधीनता के पश्चात् इस दिशा में महत्वपूर्ण प्रयास किए, 73वें संविधान संशोधन, 1992 के द्वारा ग्रामीण लाकेतंत्र को संवैधानिक दर्जा दिया गया था। जिसने इसके विकास में क्रान्तिकारी योगदान दिया। निरसंदेह रूप से इस संशोधन के बाद पंचायती राज संस्थाएँ काफी सशक्त हुई हैं। इसके तहत समाज के पिछड़े वर्गों के लिए

* शोधार्थी, राजनीति विज्ञान विभाग, जयनारायण व्यास विश्वविद्यालय, जोधपुर, राजस्थान।

** शोध निर्देशक, प्रोफेसर, राजनीति विज्ञान विभाग, जयनारायण व्यास विश्वविद्यालय, जोधपुर, राजस्थान।

जनसंख्या के अनुपात में आरक्षण की व्यवस्था की गई, जिससे इस वर्गों को बड़े पैमाने पर नेतृत्व का अवसर प्राप्त हुआ। पंचायती राज संस्थाओं का नवीन संस्थागत स्वरूप अनुसूचित जनजाति वर्ग के लिए निश्चय ही लाभदायक स्थिति का प्रतीक है, धरातलीय स्तर पर इस वर्ग में लोगों को आरक्षण के माध्यम से भागीदार बनाया गया लेकिन मात्र प्रतिनिधित्व के रूप में भागीदारी इस व्यवस्था को सफल बनाने और इस वर्ग के लिए लाभदायक बनने की गारण्टी नहीं है। अनुसूचित जनजाति वर्ग के शिक्षित युवाओं की भागीदारी इन संस्थाओं में अत्यन्त कम है। इनकी सक्रिय भागीदारी ग्रामीण विकास व आत्मनिर्भर गाँवों की संकल्पना को साकार करने हेतु अत्यावश्यक है। किसी देश की मौलिक प्रगति का निर्धारण शिक्षित युवा वर्ग ही करता है। भारत युवाओं का देश है लगभग 21 प्रतिशत जनसंख्या 15-25 वर्ष के आयु वर्ग के है, कुल ग्रामीण आबादी में 51-73 प्रतिशत आबादी 24 वर्ष से कम ही है।¹² यदि गाँवों में उचित उद्यमीय शिक्षण-प्रशिक्षण एवं राजेगार की व्यवस्था करके कार्यशील आबादी के पलायन को रोकें जाए तो आने वाले समय में ग्रामीण भारत ही सर्वाधिक जनाकिकीय लाभांश की स्थिति में होगा लेकिन इस हेतु ग्रामीण युवाओं के सशक्तिकरण हेतु जो सर्वाधिक पहली शर्त है वो ये कि उनमें देश व समाज के प्रति जागरूकता का विकास किया जाए, उन्हें ग्रामीण स्थानीय दशाओं व संस्थाओं की वास्तविकता से अवगत कराया जाए।

स्थानीय स्वशासन संस्थाओं में युवा वर्ग की विशेष उपादेयता है, युवा उत्साह और ऊर्जा को लवरेज होता है, आरै अपने इन्हीं गुणों से वह स्थानीय ग्रामीण राजनीति में भी गति और गरिमा लाता है। पंचायती राज संस्थाओं में अनुसूचित जनजाति वर्ग की गतिशीलता बढ़ाने के लिए यह जरूरी है कि उसमें युवा वर्ग की भागीदारी बढ़े, शिक्षित युवाओं की भागीदारी इस क्षेत्र में गुणात्मक बदलाव ला सकती है। पंचायती राज संस्थाओं का सशक्तिकरण करने और युवा शक्ति को नई दिशा देने में राजीव गाँधी की महान भूमिका रही थी, उनका मानना था कि लाकेतंत्र की मजबूती के लिए पंचायती राज संस्थाओं का सशक्तिकरण जरूरी है और लाकेतंत्र की सफलता के लिए युवा शक्ति की अधिक से अधिक भागीदारी की जरूरत है। युवाओं का दायित्व है कि समाज की बुराईयों के विरुद्ध आन्दोलन के ध्वजवाहक बने तथा सामाजिक प्रगति को गति दे, राष्ट्र निर्माण में बुजुर्गों के अनुभवों व युवाओं की ऊर्जा के समन्वय की आवश्यकता है। ग्राम पंचायतों में ग्रामीण शिक्षित युवाओं के सहयोग से ग्रामीण विकास को एक नयी दिशा मिलेगी, जमीनी स्तर पर विकास होगा और विकास में युवाओं की अधिक से अधिक भागीदारी सुनिश्चित होगी।

अध्ययन का उद्देश्य

- पंचायती राज संस्थाओं में अनुसूचित जनजाति के शिक्षित युवाओं की सहभागिता का पता लगाना।
- शिक्षित युवाओं की कम भागीदारी के कारण जानना।
- अनुसूचित जनजाति के शिक्षित युवाओं की राजनीतिक सजगता व अभिरुचि का मूल्यांकन करना।
- पंचायती राज व्यवस्था में अ.ज. के शिक्षित युवाओं के राजनैतिक विकास को प्रभावित करने वाले सकारात्मक एवं नकारात्मक कारकों का अध्ययन करना।
- युवाओं की कम भागीदारी के कारण जानकर इनकी जन सहभागिता बढ़ाने का प्रयास करना।
- अनुसूचित जनजाति के शिक्षित युवाओं के समक्ष उपस्थित चुनौतियों को समझकर समाधान हेतु सञ्चाव प्रदान करना।

राजस्थान में स्थानीय स्वशासन संस्थाओं में निर्वाचित युवाओं की संख्या: ग्राम पंचायत स्तर: ग्राम पंचायत स्तर पर कुल सीटें-11,311

तालिका 1: शैक्षणिक योग्यता के आधार पर वर्गीकरण

Up to 25 age	
Male	Female
515	928
12.75%	

तालिका 2

सैकण्डरी		सीनीयर सै.		स्नातक		स्नातकोत्तर		व्यवसाय	
पु.	म.	पु.	म.	पु.	म.	पु.	म.	पु.	म.
993	523	736	422	872	491	259	208	176	73
13.40%		10.23%		12.05%		4.12%		2.20%	

ग्राम पंचायत स्तर पर 25 वर्ष तक के युवाओं का प्रतिशत 12.75 है, इसमें से 515 पुरुष तथा 928 महिलाएँ है केवल महिलाओं का अनुपात 8.20 प्रतिशत है, यहाँ यह तथ्य महत्वपूर्ण है कि 25 वर्ष तक की आयु के निर्वाचित सदस्यों में महिलाओं की संख्या पुरुषों की तुलना में अधिक है, जिसका कारण अधिकांश महिलाओं द्वारा उच्च शिक्षा न लेना, सरकारी सेवाओं में न जाना एवं विवाह रहा है। तथा दूसरा कारण 50 प्रतिशत सीटे महिलाओं हेतु शैक्षणिक योग्यता के आधार पर देखा जाए, तो कुल 42 प्रतिशत सैकण्डरी से ऊपर की शिक्षा प्राप्त है, व्यवसायिक क्षेत्र से 2.20 प्रतिशत जनप्रतिनिधि आते है, स्नातकोत्तर 4.12 प्रतिशत है, अर्थात् उच्च शिक्षा प्राप्त व्यक्ति स्थानीय राजनीति के क्षेत्र में कम आते है। ग्राम पंचायत स्तर: ग्राम पंचायत स्तर पर कुल सीटे-6,992

तालिका 3

Up to 25 age	
Male	Female
303	682
14.08%	

पंचायत समिति स्तर पर भी युवा महिलाओं की संख्या पुरुषों से अधिक है यहाँ महिलाओं की संख्या पुरुषों से 50 प्रतिशत अधिक है। जिला परिषद : जिला परिषद स्तर पर कुल सीटे -1014

तालिका 4

Up to 25 age	
Male	Female
31	68
9.76%	

पंचायती राज के समस्त स्तरों पर युवाओं का अनुपात अत्यन्त कम है, ग्राम पंचायत स्तर पर 12.75, पंचायत समिति स्तर पर 14.08 प्रतिशत तथा जिला परिषद स्तर पर केवल 9.76 प्रतिशत जनप्रतिनिधि युवा है। ग्रामीण स्थानीय स्वशासन संस्थाओं में युवाओं की कम भागीदारी के अनेक कारण देखे जा सकते है।

अनुसूचित जनजाति शिक्षित युवाओं की पंचायती राज संस्थाओं में कम भागीदारी के कारण:

- ग्रामीण राजनीति के प्रति कम रुचि।
- राजनीति के बजाय सरकारी सेवाओं को युवाओं द्वारा अधिक वर्यता प्रदान करना।
- स्थानीय राजनीति को व्यवसाय के रूप में चुनने को चुनौतिपूर्ण मनाना।
- पंचायती राज संस्थाओं में आर्थिक पैकजे आकर्षक नहीं।
- ग्रामीण क्षेत्र में जनसामान्य का विश्वास युवाओं की तुलना में अनुभवी बुजुर्गों पर अधिक है।
- ग्रामीण मानसिकता को देखते हुए अधिकांश युवा चुनावों में प्रत्याशी के रूप में भाग ही नहीं लेते। क्योंकि राजनीति को अनुभवी लोगों का क्षेत्र माना जाता है।

अनुसूचित जनजाति के शिक्षित युवाओं की भागीदारी बढ़ाने हेतु सुझाव

- विद्यालय स्तर पर विद्यार्थियों को ग्रामीण विकास व ग्रामीण स्थानीय स्वशासन संस्थाओं से व्यवहारिक रूप में अवगत कराए।

- ग्राम सभा में अनुसूचित जनजाति युवाओं की भागीदारी बढ़ाई जाए।
- पंचायतों में सफल युवाओं व ग्रामीण विकास के बारे में ग्रामीणों को अवगत करवाया जाए, ताकि ग्रामीणों का विश्वास शिक्षित युवाओं पर बढ़े।
- स्थानीय जन प्रतिनिधियों की वेतन वृद्धि की जाए तथा शिक्षित युवाओं को पंचायती राज संस्थाओं के क्षेत्र से अवगत कराया जाए, ताकि वे जान सकें कि ग्रामीण स्थानीय स्वशासन संस्थाओं के माध्यम से व गावों को आत्मनिर्भर बना सकते हैं। आवश्यकता केवल दृढ़ इच्छा शक्ति व जनभागीदारी की है।
- पंचायती राज संस्थाओं के संदर्भ में विद्यालय तथा विश्वविद्यालय स्तर पर कार्यशालाएँ आयोजित की जाए।
- सरकारी सेवाओं में कार्यरत युवाओं को पंचायत कार्यालय के दारौन अवकाश पदान किया जाए, जिस प्रकार विश्वविद्यालय स्तर पर शिक्षकों को अवसर प्रदान किया जाता है।
- व्यवसायिक डिग्री धारक युवाओं को इस क्षेत्र में आने हेतु प्रेरित किया जाए, ताकि ग्रामीण विकास को एक नयी दिशा प्रदान की जा सके एवं युवा उद्यमिता के नवीन अवसर सृजित किए जा सकें।

निष्कर्ष

उपर्युक्त अध्ययन के आधार पर कहा जा सकता है कि पंचायती राज संस्थाओं में अनुसूचित जनजाति वर्ग की भागीदारी लगातार बढ़ी है। लेकिन शिक्षित युवाओं को स्थानीय राजनीतिक संस्थाओं की आरंभ करने हेतु आरंभ अधिक प्रयत्न करने की आवश्यकता है, ग्रामीण विकास व सफल स्वशासन की संकल्पना का सपना साकार करने हेतु इस आरंभ प्रयास करना अवश्यभावी है।

सन्दर्भ ग्रंथ सूची

1. सम्पादकीय लेख, कुरुक्षेत्र, नई दिल्ली, मई 2013
2. कुरुक्षेत्र, हिन्दी मासिक पत्रिका, नई दिल्ली, अगस्त, 2016
3. रविन्द्र शर्मा, "ग्रामीण स्थानीय प्रशासन, पिंढ्रवैल पब्लिशर्स, 1985
4. आर.पी. जाशी, "पंचायतों का संवैधानिकरण", 1997
5. मुकेश शर्मा, "पंचायती राज सिस्टम एण्ड एम्पावरमेंट", 2002
6. एम.लक्ष्मी नरसिंहा एवं राजू एस. "फाइनेंस ऑफ लाकेल गवर्नेन्स", 2009
7. याजेना हिन्दी मासिक, 2011, "ग्राम सभा जन-जन तक जनतंत्र"
8. डॉ. हनिफ खान, "पंचायती राज में अनुसूचित जनजाति व अनुसूचित जनजाति की सहभागिता, 2016
9. कुरुक्षेत्र, हिन्दी मासिक पत्रिका, अगस्त, 2016 "सशक्त हो रहे ग्रामीण युवा"
10. ग्राम पंचायत सामान्य चुनाव, 2020-21, वॉल्यूम-2, राज्य निर्वाचन आयोग, राजस्थान।
11. पंचायत समिति सामान्य चुनाव, 2020-21, वॉल्यूम-2, राज्य निर्वाचन आयोग, राजस्थान।
12. जिला परिषद् सामान्य चुनाव, 2020-21, वॉल्यूम-1, राज्य निर्वाचन आयोग, राजस्थान।
13. कुरुक्षेत्र, "महिला सशक्तिकरण" मई, 2020
14. मुख्यमंत्री सामुदायिक नेतृत्व क्षमता विकास कार्यक्रम, पंचायती राज एवं ग्रामीण विकास।
15. पी.पी. गौर "लोकतांत्रिक विकेन्द्रीकरण और ग्रामीण विकास
16. कुरुक्षेत्र "पंचायती राज, अप्रैल, 2023

